

## PIANO TRIENNALE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PROGRAMMA TRIENNALE DELLA TRASPARENZA E INTEGRITA'

### PTPCT – 2021/2023 – LA ROTAZIONE



#### A) La rotazione ordinaria in ATS

La tematica potrà essere approfondita ulteriormente nel triennio 2021-2023 dal Gruppo di lavoro costituito con deliberazione dell'ATS n.10/2020. Il Gruppo di lavoro ha avviato la propria attività con l'incontro in data 23/11/2020 e si è impegnato a proseguirla con incontri con i direttori di dipartimento, da svolgersi al termine della situazione di emergenza e comunque nel biennio 2021-2022. Il Gruppo ritiene, infatti, necessari tali incontri

- *“al fine di valutare nel concreto la presenza di funzioni dirigenziali fungibili, specialmente tra quelle esposte a rischi corruttivi, e di personale che in prospettiva possa essere formato a tal scopo. Si tratta di una necessaria mappatura preliminare, per determinare la fattibilità di rotazioni di incarichi senza incorrere in gravi riduzioni della funzionalità dell'attività istituzionale”.*

L'ATS della Città Metropolitana di Milano si atterrà ai criteri provvisori di seguito riportati e, a partire dagli incarichi conferiti successivamente al 01/05/2017 (data di approvazione definitiva del POAS), procederà come segue:

- DIRETTORI DI STRUTTURA COMPLESSA: ROTAZIONE DOPO UN PERIODO SUPERIORE AL DOPPIO DELLA DURATA MASSIMA DELL'INCARICO EX CCNL DI RIFERIMENTO;
- RESPONSABILI DI STRUTTURA SEMPLICE: ROTAZIONE DOPO UN PERIODO SUPERIORE AL DOPPIO DELLA DURATA MASSIMA DELL'INCARICO EX CCNL DI RIFERIMENTO.

I criteri citati s'intendono posti con finalità meramente cautelare e potranno variare con l'adozione di provvedimenti ad hoc dell'ATS della Città Metropolitana di Milano.

Le Unità organizzative dell'ATS si impegneranno a porre in essere comportamenti organizzativi atti a prevenire situazioni che rendono necessaria la rotazione. Misure consigliate sono, a titolo esemplificativo:

- la condivisione delle attività tra più operatori e il lavoro in team;
- la compartecipazione del personale alle attività del proprio ufficio;
- l'estensione di meccanismi di “doppia sottoscrizione” dei procedimenti, che

prevedono la firma sia dell'istruttore che del responsabile del procedimento ovvero dell'adozione dell'atto finale;

- l'individuazione di dipendenti di uffici diversi da quello competente per il procedimento, con funzioni di segretario verbalizzante nelle procedure di selezione dei contraenti;
- l'affiancamento al dipendente incaricato dell'istruttoria di altro dipendente affinché siano condivisi gli adempimenti e le valutazioni propedeutiche alla decisione finale e si promuova la crescita e la formazione del personale.

## **B) La rotazione straordinaria in ATS**

Richiamato quanto già esposto nella parte generale del PTPCT 2021-2023, sezione II, Parte II §1.3 costituiscono presupposto per i provvedimenti di rotazione straordinaria, ai sensi del comma 1, lettera l-quater, dell'art. 16 del D.lgs.165/2001:

1. la notizia di reato e/o le indagini preliminari e/o i provvedimenti conseguenti l'avvio di procedimenti penali relativi a fatti di corruzione e/o
2. il procedimento disciplinare avviato dall'Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD) dell'ATS della Città Metropolitana di Milano per fatti di corruzione.

Ai fini dell'adozione di un provvedimento di rotazione straordinaria, s'intendono per fatti di corruzione quelli relativi ai reati espressamente previsti dall'art. 7 della L. 69 del 2015 e s.m.i. che ha integrato l'art. 129, comma 3, delle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale (Dlgs 28 luglio 1989, n. 271) introducendo l'obbligo di informazione da parte del Pubblico Ministero ad ANAC.

- Si tratta dei delitti di cui agli articoli 317, 318, 319, 319-bis, 319-ter, 319-quater, 320, 321, 322, 322-bis, 346-bis, 353 e 353-bis del codice penale e, in particolare:

Codice Penale - Titolo II - Reati contro la Pubblica Amministrazione

Capo I: delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione

Art. 317 Concussione

Art. 318 Corruzione per l'esercizio della funzione

Art. 319 Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio

Art. 319 bis Circostanze aggravanti

Art. 319 ter in atti giudiziari

Art. 319 quater Induzione indebita a dare o promettere utilità'

Art. 320 Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio

Art. 321 Pene per il corruttore

Art. 322 Istigazione alla corruzione

Art. 322 bis Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri degli organi delle Comunità europee e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri

Capo II: delitti dei privati contro la pubblica amministrazione

Art. 346 bis Traffico di influenze illecite

Art. 353 Turbata libertà degli incanti

Art. 353 bis Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente.

- Inoltre, per l'ATS della Città Metropolitana di Milano, risulterà rilevante il reato di cui all'art. 314 comma 1 Peculato (per sottrazione di beni).
- Risultano rilevanti, ai fini del presente regolamento e per l'adozione di provvedimenti di rotazione, anche la partecipazione del dipendente al delitto in forma di concorso nel reato (art. 110 cp) o di tentativo (art. 56 cp).

Il rinvio operato all'art. 7 della L. 69/2015 – nel presente allegato al PTPCT 2021-2023 - deve intendersi dinamico: in caso di modifica dell'art. 7 della L. 69 del 2015 o dell'art. 129, comma 3, delle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale (Dlgs 28 luglio 1989, n. 271) il rinvio deve intendersi rivolto all'elencazione dei reati vigente alla data dell'adozione del provvedimento di rotazione straordinaria.

La consultazione delle norme avviene attraverso accesso al sito: [www.normattiva.it](http://www.normattiva.it) .

Il Responsabile del procedimento di adozione del provvedimento di rotazione straordinaria è individuato, ai sensi dell'art. 16 - comma I quater- del D.lgs. 165 del 2001, nel Direttore di Struttura complessa di afferenza (UOC).

In caso di impossibilità del trasferimento d'ufficio e/o di sede, purché si tratti di ragioni obiettive, quali l'impossibilità di trovare un ufficio o una mansione/incarico di livello corrispondente alla qualifica del dipendente da trasferire, l'ATS della Città Metropolitana di Milano dispone – con provvedimento motivato - che il dipendente sia posto in aspettativa o in disponibilità con conservazione del trattamento economico in godimento.

Prima di disporre l'aspettativa o la messa in disponibilità dovrà essere prioritariamente verificato che non vi sia altra collocazione possibile del dipendente presso altro ufficio/incarico e/o sede della Struttura di appartenenza o secondariamente non vi sia altra collocazione possibile del dipendente presso altra struttura (Dipartimento, UOC o UOS) e/o altra sede di ATS.

### **C) Esperienze di applicazione della misura di rotazione ordinaria in ATS**

Si riporta la tabella riepilogativa del monitoraggio delle esperienze di applicazione della misura della rotazione ordinaria presso i Dipartimenti dell'ATS della Città Metropolitana di Milano nell'anno 2020.

In particolare:

ROTAZIONE ORDINARIA 2020							
nr	Dipartimento	UOC/UOS	Nr. personale interessato alla misura: DIRIGENZA e/o COMPARTO		PROCESSO/Attività IN CUI E' STATA UTILIZZATA LA MISURA PREVENTIVA DELLA ROTAZIONE	GIUDIZIO SULLA MISURA	
			DIRIGENZA	COMPARTO		Effetti Positivi	Criticità
DIPS							
<b>1</b>	DIPS	<b>UOC ISP MILANO - UOC ISP MI OVEST e UOC ISP MI EST</b>					
1.1	DIPS	UU.OO.CC ISP	16	57	vigilanza e controllo sulle strutture sanitarie e trasporto sanitario	la rotazione dei tecnici sulle diverse attività riduce la possibilità di eventi di corruzione/concussione	l'elevato livello di specificità delle diverse attività comporta la necessità di preparazione e specialistica del personale, con conseguente riduzione dei possibili abbinamenti
1.2	DIPS	UU.OO.CC ISP	16	57	vigilanza ambienti di vita	la rotazione dei tecnici sulle diverse attività riduce la possibilità di eventi di corruzione/concussione	l'elevato livello di specificità delle diverse attività comporta la necessità di preparazione e specialistica del personale, con conseguente riduzione dei possibili abbinamenti
<b>2</b>	DIPS	<b>UOC PSAL MILANO</b>					
2.1	DIPS	PSAL MILANO	13	55	nelle varie attività di vigilanza e autorizzazione - A171, A220, A221 e A223 - che possono riguardare le stesse aziende, strutture o	favorisce l'integrazione e l'omogeneità di intervento tra gli operatori	nessuna

					persone è prevista la rotazione degli operatori assegnatari		
<b>3</b>	DIPS	<b>UOC PSAL MI OVEST</b>					
3.1	DIPS	PSAL Mi Ovest	5	37	attività di vigilanza e controllo programmata negli ambienti di lavoro: tutte le attività programmate prevedono la rotazione delle coppie assegnatarie del singolo controllo	integrazione tra gli operatori di diverse sedi della UOS	nessuna
3.2	DIPS	PSAL Mi Ovest	5	37	il programma dei controlli è validato dal dirigente della struttura in collaborazione con 1 dirigente e 1 tdp titolare di posizione organizzativa	visione unitaria dell'attività svolta	nessuna
<b>4</b>	DIPS	<b>UOC PSAL MI EST</b>					
4.1	DIPS	UOS PSAL LODI	1	11	vigilanza, indagine infortuni, pareri ed autorizzazioni,		ridotto numero di alcune figure professionali
Nota: per la UOS Melegnano Martesana non si è potuto procedere alla rotazione dato il numero esiguo di operatori							
<b>5</b>	DIPS	<b>UOC IMPIANTISTICA</b>					
5.1	DIPS	UOS Sicurezza Elettrica	1	10	Verifiche periodiche degli impianti elettrici		
5.2	DIPS	UOS Sicurezza Elettrica	1	10	Attività di vigilanza di iniziativa ed integrata con altri servizi		
5.3	DIPS	UOS Sicurezza apparecchi a pressione	2	3	Verifiche attrezzature/insiemi a pressione e impianti termici		
5.4	DIPS	UOS Sicurezza Impianti di Sollevamento		4	Verifiche attrezzature di sollevamento	La rotazione dei verificatori permette un migliore approfondimento tecnico delle verifiche stesse	

5.5	DIPS	UOS Sicurezza Impianti di Sollevamento	5		Verifiche ascensori	La rotazione dei verificatori permette un migliore approfondimento tecnico delle verifiche stesse	
<b>6</b>	DIPS	<b>UOC IAN MILANO e UOC IAN MI OVEST</b>					
6.1	DIPS	UOC IAN MILANO E MILANO OVEST e UOS CORRELATE	8	40	P18 A173 (vigilanza controllo ufficiale e campionamenti alimenti); P18 A227 ( segnalazioni); P22A228 (riconoscimento)	riduzione del rischio corruzione	difficoltà di rotazione per carenza di personale e per il personale dislocato in diverse sedi con notevole distanze tra le stesse
<b>7</b>	DIPS	<b>UOC IAN MILANO EST</b>					
7.1	DIPS	UOC IAN MILANO EST		4	P18 A173 (vigilanza controllo ufficiale e campionamenti alimenti); P18 A227 ( segnalazioni); P22A228 (riconoscimento)	riduzione fattori corruttivi	carenza di personale, distanza tra le sedi
7.2	DIPS	UOS MELEGNANO MARTESANA	1	3	P18 A173 (vigilanza controllo ufficiale e campionamenti alimenti); P18 A227 ( segnalazioni); P22A228 (riconoscimento)	riduzione fattori corruttivi	carenza di personale, distanza tra le sedi
7.3	DIPS	UOS LODI	1	6	P18 A173 (vigilanza controllo ufficiale e campionamenti alimenti); P18 A227 ( segnalazioni); P22A228 (riconoscimento)	riduzione fattori corruttivi	carenza di personale, distanza tra le sedi
<b>8</b>	DIPS	<b>UOC Promozione della Salute</b>	La UOC PROMOZIONE SALUTE per caratteristiche e attività non prevede misure che richiedano l'adozione di misure ad hoc per la prevenzione della corruzione.				

9	DIPS	<b>UOC Laboratorio di Prev,ne</b>	Non sono state adottate misure relative alla rotazione ma altre misure registrate nel foglio "altre misure"				
10	DIPS	<b>UOC Salute Ambiente</b>					
10.1	DIPS	Salute e Ambiente	0	0	Nessuno	//	//
11	DIPS	<b>UOC Malattie Infettive</b>	Per le caratteristiche della UOC Malattie Infettive non è stato necessario introdurre tali misure, in particolare vista l'emergenza Covid che da 1 anno ha impegnato totalmente il personale sulle inchieste Covid.				
12	DIPS	<b>UOC MTS</b>	La UOC MTS di Milano, per le sue caratteristiche e attività, non è suscettibile all'implementazione di misure in tema di prevenzione della corruzione finalizzate all'attuazione della L. 190/2012 e del principio di imparzialità (art. 97 Cost).				
13	DIPS	<b>UOC MPC - SCREENING</b>	In merito a quanto richiesto, si comunica che le attività svolte dalla UOC MPC-Screening, per le loro caratteristiche, non richiedono misure di prevenzione della corruzione ai fini dell'attuazione della L. 190/2012 e del principio di imparzialità (art. 97 Cost).				
14	DIPS	<b>UOC Programmazione e Coordinamento DIPS</b>	In merito a quanto richiesto, si comunica che le attività svolte dalla UOC Programmazione e Coordinamento DIPS, per le loro caratteristiche (competenza interna - rapporti con le altre UOC del DIPS per gli aspetti riguardanti il Coordinamento e la Programmazione), non richiedono particolari misure di prevenzione della corruzione ai fini dell'attuazione della L. 190/2012 e del principio di imparzialità (art. 97 Cost) pertanto nel 2020 non si è proceduto alla rotazione del personale.				

GESTIONE DEL PATRIMONIO E PROGETTI DI INVESTIMENTO							
1	Dipartimento Amministrativo	UOC Gestione del Patrimonio e Progetti di Investimento		4	Commissione giudicatrice e segretario e verbalizzante della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di progettazione per i lavori di risanamento conservativo della copertura della sede ATS di Parabiago, via Spagliardi 19 e di recupero del secondo piano dell'immobile di Milano, via Livigno 3.	crescita professionale del personale interno che non aveva mai svolto in precedenza il ruolo di commissario di gara o di segretario verbalizzante	il personale coinvolto nella rotazione ha dovuto comunque, per alcuni aspetti, usufruire del supporto di colleghi già formati, non avendo totale autonomia per mancanza di esperienza.
UFFICIO COMUNICAZIONE							
1		UOS COMUNICAZIONE, URP E UFFICIO STAMPA		2	URP	proposte di visione riorganizzativa di attività	gestione conflitti
DVSA							
			DIRIGENZA	COMPARTO	P22/P23 A180-PIAPV A231-PA001 Allerta alimentare A241-Pd001 Animali da affezione A242-Pd001 Controlli IAPZ programmati e non programmati A243-PA002 Audit Reg. 882/04 A243-PA003 Campionamento DVSA A243-PA004 Ispezione A244-Pd001 Controlli SA programmati e non programmati A250-Pd001 Certificazione Veterinaria A251-Pd001 Pronta Disponibilità Distretti veterinari	Effetti Positivi	Criticità



1	DVSA	DVSA-Distretti veterinari	92	0	rotazione "funzionale", variazione delle assegnazioni del personale ispettivo (dirigenti veterinari) agli impianti oggetto di controllo..	misura di prevenzione del rischio volta ad evitare l'instaurarsi di un rapporto interpersonale tra controllore e controllato e, pertanto, a prevenire eventuali fenomeni corruttivi e/o criticità di sorta. Dirigenti veterinari: In relazione alla necessità di contemperare esigenze apparentemente contrastanti (continuità/rotazione) la rotazione nell'assegnazione dei controlli presso gli impianti riguarda annualmente circa il 20% dei dirigenti veterinari e si completa (100%) nell'arco di un quinquennio. <b>Effetti: nessuna segnalazione</b>	nessuna
2	DVSA	DVSA-Distretti veterinari	0	39	rotazione "funzionale", variazione delle assegnazioni del personale ispettivo ( Tecnici della Prevenzione TdP) agli impianti oggetto di controllo,	misura di prevenzione del rischio volta ad evitare l'instaurarsi di un rapporto interpersonale tra controllore e controllato e, pertanto, a prevenire eventuali fenomeni corruttivi e/o criticità di sorta. La rotazione è da considerarsi "permanente" in quanto lo stesso TdP non interviene sistematicamente presso lo stesso impianto, ma controlla impianti sempre diversi, di norma nell'ambito del territorio del Distretto Veterinario, in un arco temporale variabile di norma tra uno e tre anni, congiuntamente con un altro TdP o con un Dirigente veterinario. <b>Effetti: nessuna segnalazione</b>	nessuna

3	DVSA	DVSA-Distretti veterinari	3	2	<p>Dirigenti veterinari: la rotazione è stata attuata mediante:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rotazione con riassegnazione territoriale distrettuale e nuova sede di lavoro.</li> </ul> <p>Tecnici della prevenzione (TdP):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rotazione con riassegnazione territoriale distrettuale e nuova sede di lavoro.</li> </ul>	Sviluppo professionale e miglioramento delle competenze professionali	nessuna
---	------	---------------------------	---	---	---	---	---------