

**ALLEGATO G**
PROGETTO DI GARA

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE IN OUTSOURCING DEL MAGAZZINO DEI FARMACI, DISPOSITIVI MEDICI, DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALI (DPI) E INDUMENTI, OCCORRENTE ALL'ATS CITTA' METROPOLITANA DI MILANO, PER UN PERIODO DI 36 MESI, RINNOVABILI PER ULTERIORI 24 MESI.

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura aperta, a lotto unico, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, finalizzata l'esternalizzazione di specifiche attività di stoccaggio, distribuzione e consegna, di farmaci (ad uso umano e veterinario), dei dispositivi medici, dei dispositivi di protezione individuale (DPI) ed indumenti, destinati a soggetti siti nel territorio di ATS della Città Metropolitana di Milano. Il servizio avrà una durata di 36 mesi, rinnovabile per ulteriori 24 mesi.

Con Deliberazione n. 341 del 30.03.2023 è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'ATS della Città Metropolitana di Milano, riferito al biennio 2023/2024, che prevede espressamente l'indizione di una procedura di gara finalizzata alla gestione in outsourcing delle attività del magazzino dell'Amministrazione (CUI S09320520969202200038).

Le analisi di ATS della Città Metropolitana di Milano per la definizione della presente strategia si sono attuate, in gran parte, sulla base delle risultanze derivanti dalle procedure pregresse. In particolare, è stato seguito un processo di analisi e valutazione che ha toccato le seguenti fasi:

- analisi della domanda
- mercato di riferimento

L'oggetto dell'iniziativa è riconducibile al CPV Principale di cui alla figura seguente: CPV 63122000-0 "Servizio di gestione in outsourcing del magazzino farmaceutico. CIG n. A00B6DE8F3.

1. ANALISI DELLA DOMANDA

La procedura di gara oggetto del presente documento riguarda l'esternalizzazione del magazzino farmaci, dispositivi medici, dispositivi di protezione individuali (DPI) e indumenti. Il servizio richiesto si rende necessario per garantire continuità al servizio già attivo da diversi anni di esternalizzazione del magazzino farmaceutico e dal 2020 della gestione dei dispositivi per le attività Covid correlate che, nonostante sia terminata la fase di emergenza pandemica, prosegue e prevede diverse attività di distribuzione, stoccaggio e consegna (come dettagliato nel Capitolato Speciale d'Appalto all'art. 2)

In aggiunta, con questa procedura verranno gestiti anche i dispositivi (DPI) richiesti dal Servizio di Prevenzione e Protezione, compresi gli indumenti che vengono forniti al personale dedicato.

2. STRATEGIA DI GARA

La definizione della documentazione di gara e delle relative linee strategiche è stata svolta a valle di un processo di analisi che ha ponderato le evidenze emerse dagli approfondimenti condotti sul fronte della domanda interna.

❖ Tipologia di Procedura

La gara verrà gestita completamente in modo telematico sulla piattaforma SINTEL.



La procedura di gara verrà indetta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023., come gara a procedura aperta finalizzata alla stipula di un contratto d'appalto ad unico aggiudicatario.

Il criterio di individuazione del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

❖ **Lotti**

La procedura in argomento è finalizzata all'esternalizzazione dell'attività logistica di magazzino dei farmaci, dispositivi medici, Dispositivi di Protezione Individuali (DPI) e indumenti, correlate al fine di garantirne, con il tramite della SSD Integrazione Rete Territoriale e Realtà Emergenziali, lo stoccaggio, la distribuzione e la consegna ai soggetti afferenti all'ATS della Città Metropolitana di Milano. Le attività del servizio non sono frazionabili in lotti, pertanto l'appalto è costituito da un unico lotto.

❖ **Base d'asta, valore massimo stimato dell'appalto, opzioni**

L'importo a base d'asta è stato determinato, sulla scorta dell'analisi effettuata dalla SSD Integrazione Rete Territoriale e Realtà Emergenziali, in € 678.600,00 (Iva esclusa), così suddiviso:

- Importo fisso € 540.000,00 (Iva esclusa)
- Importo variabile € 138.600,00 (Iva esclusa)

Non sono previsti gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso.

Le seguenti voci di costo stimate sono ripartite sulle seguenti annualità:

- ✓ per l'anno 2023: € 22.997,00 (Iva esclusa);
- ✓ per l'anno 2024: € 275.964,00 (Iva esclusa);
- ✓ per l'anno 2025: € 275.964,00 (Iva esclusa);
- ✓ per l'anno 2026: € 252.967,00 (Iva esclusa).

Sono previste le opzioni di cui all'art. 120, commi 1, lett. a) del Codice nella misura del 20% dell'importo posto a base d'asta, all' art 120, commi 9 e 10 del Codice dei Contratti Pubblici per un periodo di 12 mesi, della revisione dei prezzi nella misura del 15%.

Il valore dell'appalto risulta stimato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, è stimato in € 1.979.250,00 (Iva esclusa).

| BASE D'ASTA | | | MODIFICHE CONTRATTUALI | | | | RINNOVO | | | |
|---------------------|------------------------|--------------------|---|--------------------------|---|--------------------------|-------------------------|----------------------------------|----------------------------|---|
| Importo negoziabile | Costi della manodopera | Base d'asta totale | Importo proroga 12 mesi art. 120 comma 10 | Importo revisione prezzi | Importo opzione art. 120 comma 1 lett. a) | Opzione quinto d'obbligo | Importo rinnovo 24 mesi | Importo revisione prezzi art. 60 | Opzione quinto sul rinnovo | Importo opzione art. 120 comma 1 lett. a) |
| € 312.563,06 | € 366.036,94 | € 678.600,00 | € 226.200,00 | € 101.790,00 | € 135.720,00 | € 135.720,00 | € 452.400,00 | € 67.860,00 | € 90.480,00 | € 90.480,00 |

Gli importi si intendono espressi € e IVA esclusa.

L'importo massimo contrattuale è e deve intendersi comprensivo della remunerazione di tutte le prestazioni

AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio n. 45 – Milano (20123)

Tel. 02/8578.2381 Fax 02/8578.2439

e-mail: gare@ts-milano.it – PEC: approvvigionamenti@pec.ats-milano.it

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



dettagliate nel Capitolato Speciale d'Appalto e, comunque, di ogni altra attività necessaria per l'esatto e completo adempimento delle condizioni contrattuali secondo quanto specificato nel Capitolato Speciale d'Appalto e nello Schema di Contratto.

3. COSTI DELLA MANODOPERA

La Stazione Appaltante ha richiesto al fornitore, attuale gestore del servizio, ai sensi dell'art. 57 del D. Lgs. n. 36/2023, l'organico esistente, completo di dati dettagliati ai fini del calcolo dei costi della manodopera.

Il personale impegnato, escluso il personale direttivo e di coordinamento, attualmente risulta:

| n. personale | Tempo determinato/indeterminato | Tipologia oraria contratto | Full time/part time | Qualifica/mansione | CCNL applicato | Livello retributivo | RAL | Scatti di Anzianità |
|--------------|---------------------------------|----------------------------|---------------------|--------------------|----------------------|---------------------|-------------|---------------------|
| 1 | Tempo Indeterminato | full time | 100,00% | Impiegato | Pulizia/Multiservizi | 4 | 25.992,68 € | 1 |
| 2 | Tempo Indeterminato | full time | 100,00% | Operaio | Pulizia/Multiservizi | 4 | 22.960,00 € | - |
| 3 | Tempo Indeterminato | full time | 100,00% | Operaio | Pulizia/Multiservizi | 3 | 20.057,66 € | - |
| 4 | Tempo Indeterminato | full time | 50,00% | Operaio | Pulizia/Multiservizi | 2 | 17.829,00 € | - |

L'analisi dei dati sopra riportati rapportata alla nuova procedura di gara e relative attività aggiuntive ha portato a definire i costi relativi alla manodopera del personale che verrà adoperato.

Il CCNL applicato dall'attuale appaltatore, Pulizia/Multiservizi, viene mantenuto perché la declaratoria contrattuale consente di prevedere le mansioni dedotte in gara, ed anche in quanto risulta rappresentare una fonte contrattuale accreditata presso il Ministero del Lavoro, che ha recentemente emanato le nuove tabelle. Il codice CNEL è K511.

Si è ritenuto opportuno, avendo aggiunto una parte alla attività di gara attualmente non prevista, la consegna dei DPI, stabilizzare a tempo pieno il lavoratore part time attualmente impiegato. È stato ipotizzato, inoltre, che le quattro qualifiche indicate (un impiegato e tre operai) costituiscono la forza lavoro addetta al servizio, tenuto conto delle assenze contrattuali e ipotetiche.

Si è convenuto nel confermare il 4° livello, che ricomprende impiegati d'ordine e operai specializzati (magazzinieri), per tutto il personale, confermando anche la suddivisione 1 impiegato / 3 operai.

È stato previsto un aumento del 5% le retribuzioni delle tabelle ministeriali, a scopo prudenziale ed in corrispondenza del fatto che sono già previsti aumenti contrattuali pianificati dalla attuale contrattazione.

La clausola sociale è stata interpretata in maniera flessibile, non adottando le retribuzioni comunicate dall'uscente ma ipotizzando che, sia in caso di utilizzo pieno della clausola, sia che gli addetti al servizio vengano assunti ex novo per qualsiasi motivo, la retribuzione applicata loro sia quella contrattuale, senza altri elementi aggiuntivi.

A questo punto i conteggi della manodopera per la gara in argomento sono stati così sviluppati:

| | n. addetti | Costo da tabelle | Maggiorazione 5% | Costo annuo | Costo triennio |
|-----------|------------|------------------|------------------|-------------|----------------|
| Impiegati | 1 | €29.065,91 | € 30.519,21 | € 30.519,21 | € 91.557,62 |

AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio n. 45 – Milano (20123)

Tel. 02/8578.2381 Fax 02/8578.2439

e-mail: gare@ts-milano.it – PEC: approvvigionamenti@pec.ats-milano.it

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



| | | | | | |
|----------------------|---|-------------|-------------|-------------|---------------------|
| 4° livello | | | | | |
| Operai 4° livello | 3 | € 29.045,42 | € 30.497,69 | € 91.493,07 | € 274.479,22 |
| | | | | | € 366.036,84 |

I costi complessivi della manodopera, per il periodo di 36 mesi, risultano pari a € 366.036,94.

4. AMMISSIONE ALLA GARA

❖ **Requisiti di ammissione**

I requisiti di ammissione per la partecipazione alla procedura in parola sono i seguenti:

Requisiti di idoneità:

- ✓ iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Il concorrente non stabilito in Italia ma in un altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui di cui all'allegato II.11 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito;
- ✓ autorizzazione ad operare come distributore all'ingrosso di farmaci e/o depositari di medicinali ai sensi degli artt. 100 oppure 108, del D. Lgs. n. 219/2006 e s.m.i.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

Esecuzione negli ultimi tre anni di almeno n. 1 servizio analogo, realizzato anche in favore di soggetti privati, di importo minimo pari a un terzo dell'importo complessivo posto a base di gara. Per servizio analogo si intende qualunque servizio afferente al medesimo settore imprenditoriale o professionale.

❖ **Subappalto**

È ammesso il subappalto ai fini dell'espletamento del servizio, così come disposto dall'art. 119 del Codice. Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto. Il concorrente dovrà indicare, all'atto dell'offerta, le parti e la percentuale del servizio/fornitura che intende subappaltare. In mancanza di tali indicazioni il subappalto è vietato.

I subappaltatori devono possedere i requisiti previsti dagli artt. 94-97 del Codice dei contratti pubblici.

❖ **Criterio di Aggiudicazione**

La procedura verrà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo), in applicazione dei criteri qualitativi espressamente individuati nel Disciplinare di Gara (qualità: punteggio massimo 70, prezzo: punteggio massimo 30).

❖ **Durata del contratto**

La durata del contratto è identificata in 36 (trentasei) mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere, al termine del contratto, al rinnovo dello stesso per un periodo di ulteriori 24 mesi, alle medesime condizioni normo-economiche, previa verifica della corretta e puntuale esecuzione delle prestazioni da parte del Direttore dell'Esecuzione del Contratto.

È escluso ogni tacito rinnovo del contratto.

Il Responsabile SS Procedimenti di Gara

Carmela Merola

Firma omessa ai sensi dell'Art. 3 del D. Lgs. n. 39 del 12.02.1993

Responsabile del Procedimento: Carmela Merola

Responsabile dell'istruttoria: Monica Chierici