



Class. 1.6.3

ATS MetroMilano
AOO_ATSMI
REGISTRO UFFICIALE
USCITA
Prot. N. 150176/23
Data 29/08/2023

**AVVISO DI CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO, AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D. LGS. N. 36/2023, AVENTE AD OGGETTO IL SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DI UN PERCORSO DI RICERCA SUL CAMPO E DI UN RAPPORTO DI RICERCA VALUTATIVA DEGLI ESITI QUALITATIVI E QUANTITATIVI DEL "PROGETTO PARCHI", OCCORRENTE ALLA SC SERVIZIO REGIONALE DI SUPPORTO AI PIANI E PROGRAMMI DI PROMOZIONE DELLA SALUTE E ALLE ATTIVITA' DI DOCUMENTAZIONE SULLA SALUTE DELL'ATS DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO.**

## PREMESSA

L'ATS della Città Metropolitana di Milano (di seguito anche ATS Milano) intende acquisire, a mezzo della presente consultazione preliminare, manifestazione di interesse da parte di operatori economici interessati a partecipare a eventuale successiva procedura finalizzata all'affidamento del servizio per la realizzazione di un percorso di ricerca sul campo e di un rapporto di ricerca valutativa degli esiti qualitativi e quantitativi del "Progetto parchi", occorrente alla SC Servizio Regionale di Supporto ai Piani e Programmi di Promozione della Salute e alle Attività di Documentazione sulla Salute.

L'Amministrazione valuterà le candidature degli operatori economici che avranno manifestato il proprio interesse, invitando alla eventuale successiva procedura di scelta del contraente soltanto quelli che avranno comprovato il possesso dei requisiti richiesti dal presente avviso.

L'Amministrazione procederà, nell'ambito dell'eventuale successiva procedura di affidamento, alla valutazione comparativa e non competitiva delle offerte formulate da parte degli operatori economici invitati, sulla base dei criteri di seguito riportati, secondo l'ordine di rilevanza sotto elencato:

- valutazione dei CV e delle esperienze professionali analoghe maturate dall'operatore economico nel settore di riferimento;
- valutazione della relazione tecnica descrittiva di come saranno impostati e sviluppati dall'operatore economico il progetto e il rapporto di ricerca valutativa;
- minor prezzo.

---

### AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio, 45 – Milano (20123)

Tel. 02.8578.2381 – Fax 02.8578.2419

e-mail: gare@ats-milano.it – PEC: approvvigionamenti@pec.ats-milano.it

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



Per far fronte a una situazione di specifica "emergenza" nel territorio dell'ATS della Città Metropolitana di Milano, a gennaio 2019 è stato avviato il Progetto "Rogoredo: l'unione fa la forza", con azioni di riduzione dei rischi e di aggancio dei tossicodipendenti alla rete dei servizi di cura, fronteggiando dal punto di vista socio-sanitario e sociale l'impatto derivante dalla presenza in quel contesto di una "scena aperta di consumo di droghe" (con particolare riferimento all'eroina) fra le più rilevanti a livello europeo. L'ATS della Città Metropolitana di Milano, in stretta collaborazione con la Prefettura e il Comune di Milano, ha svolto il ruolo di capofila del progetto, che ha coinvolto numerose istituzioni e realtà del Terzo Settore per dar vita a una modalità di intervento congiunta e coordinata.

All'interno di una cornice programmatoria di più ampio respiro, le Regole SSR 2020 hanno previsto la prosecuzione delle attività avviate in relazione alla limitazione dei rischi e alla riduzione del danno nell'area delle dipendenze patologiche attraverso il Programma-Progetto Parchi. Il Programma è pensato come una realtà flessibile, facilmente trasferibile da un territorio all'altro per seguire con efficacia un fenomeno in continua evoluzione e cambiamento. In questa logica, il Programma-Progetto potrà concretizzarsi in un modello sovra-provinciale, qualora ciò derivasse dalla necessità di favorire azioni e interventi su più territori provinciali confinanti coinvolti dal fenomeno, in modo da garantire ulteriore flessibilità operativa. Nel Piano Predefinito "Dipendenze" (PP04) del PRP lombardo (DCR XI/2395 del 15.02.22) è prevista, tra l'altro, la definizione di azioni volte alla formalizzazione dei contenuti del "Programma-Progetto Parchi" e dei relativi strumenti attuativi, nonché la declinazione territoriale del programma regionale in sinergia con i Centri MTS.

Il Programma-Progetto Parchi si caratterizza per finalità di sanità pubblica nel tutelare la salute dei consumatori problematici/tossicodipendenti, limitando i gravi rischi e danni che il consumo di droghe comporta, e nel tutelare la collettività attraverso la messa in campo di dispositivi utili al rafforzamento dei processi di inclusione sociale, all'interno delle più ampie strategie di promozione della salute, prevenzione specifica e presa in carico messe in atto dalle ATS a livello territoriale nei confronti degli individui, delle famiglie e della comunità nel suo complesso.

La DG Welfare, con la nota prot. n. G1.2020.0023492 del 18/06/2020, ha individuato ATS Città Metropolitana di Milano quale Ente coordinatore del Progetto stesso. Questa funzione è stata confermata per il 2023 nelle Regole per il SSR.

Stante la rilevanza e la complessità del servizio in oggetto, l'Amministrazione ritiene opportuno esperire, prima dell'avvio della procedura di appalto, una verifica delle attuali potenzialità del mercato di riferimento, garantendo fra l'altro pubblicità all'iniziativa di approvvigionamento e l'osservanza dei principi di trasparenza e massima partecipazione degli operatori economici.

Pertanto la presente consultazione preliminare va intesa come una semplice pre-fase di gara, non finalizzata all'aggiudicazione di alcun contratto, ma volta a:

- agevolare la preparazione dell'affidamento e lo svolgimento della relativa procedura;
- informare gli operatori economici dell'intendimento della Stazione Appaltante di voler affidare il servizio in oggetto;
- verificare l'esistenza di operatori economici in grado di svolgere le prestazioni richieste in quanto in possesso dei requisiti generali necessari.

---

**AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio, 45 – Milano (20123)

Tel. 02.8578.2381 – Fax 02.8578.2419

e-mail: [gare@ats-milano.it](mailto:gare@ats-milano.it) – PEC: [approvvigionamenti@pec.ats-milano.it](mailto:approvvigionamenti@pec.ats-milano.it)

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



**L'Amministrazione non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che intendano partecipare alla presente consultazione.**

Il presente avviso, predisposto nel rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, risultato, fiducia, accesso al mercato, buona fede e tutela dell'affidamento, non costituisce invito a partecipare a gara pubblica, né offerta al pubblico (art. 1336 del codice civile) o promessa al pubblico (art. 1989 del codice civile), ma persegue lo scopo di individuare eventuali operatori economici in grado di garantire il servizio in oggetto. Per tale motivo, il presente avviso non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche di alcun tipo, né fa sorgere, in capo agli operatori economici che intendono partecipare alla presente consultazione, diritti, aspettative, titoli, pretese preferenze, né tanto meno vincola l'Amministrazione o fa sorgere a suo carico obblighi negoziali.

L'ATS della Città Metropolitana di Milano si riserva pertanto di non indire alcuna procedura acquisitiva in caso di attivazione, da parte dei Soggetti Aggregatori nazionale e regionale – Consip S.p.A. e ARIA S.p.A. – di Convenzione o altro strumento d'acquisto, e laddove tale servizio non risultasse più di interesse dell'Amministrazione sulla base di un insindacabile giudizio della stessa.

Il presente avviso è pubblicato – nel rispetto della normativa vigente, nonché del principio della non discriminazione, della parità di trattamento e trasparenza ed al fine di consentire la partecipazione del maggior numero di operatori economici interessati – sul sito internet di questa Amministrazione nella sezione Bandi di Gara al link [Bandi di Gara | ATS Milano \(ats-milano.it\)](#) e sulla piattaforma Sintel.

Per poter partecipare alla presente consultazione e alla eventuale successiva procedura di affidamento, l'operatore economico deve essere iscritto all'Elenco Fornitori Telematico di Regione Lombardia, sulla piattaforma Sintel. La registrazione è effettuata in modalità esclusivamente telematica e gratuita, secondo quanto indicato nel Manuale utente/fornitore reperibile sul sito internet della Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti al link Home - ARIA (ariaspa.it), al quale si rimanda integralmente per l'acquisizione di tutte le informazioni inerenti alle funzionalità del Sistema e alle modalità di invio dell'offerta. Per specifiche richieste di assistenza sull'utilizzo di Sintel si prega di contattare l'Help Desk di ARIA al numero verde 800.116.738.

Gli operatori economici, nel partecipare alla presente consultazione preliminare di mercato, prendono atto che la presentazione della manifestazione di interesse equivale a manifesta dichiarazione di:

- essere a conoscenza degli obblighi di condotta previsti dal "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici" di cui al DPR 16 aprile 2013, n. 62 – come modificato dal DPR 13 giugno 2023, n. 81 – e dal "Codice di comportamento dell'ATS della Città Metropolitana di Milano" disponibile sul sito istituzionale al link "Amministrazione trasparente" <https://www.ats-milano.it/amministrazione-trasparente>, che devono ritenersi estesi, per quanto compatibili, alle imprese fornitrici di beni o servizi in favore di questa Agenzia;
- non incorrere, a pena di inammissibilità, in alcuno dei motivi di esclusione previsti dall'artt. 94 e 95 del Codice;

---

**AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio, 45 – Milano (20123)

Tel. 02.8578.2381 – Fax 02.8578.2419

e-mail: [gare@ats-milano.it](mailto:gare@ats-milano.it) – PEC: [approvvigionamenti@pec.ats-milano.it](mailto:approvvigionamenti@pec.ats-milano.it)

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



- possedere, ove previsto, il requisito dell'iscrizione al registro delle imprese della C.C.I.A.A. competente per territorio ovvero, in caso di sede in uno degli Stati membri, in analogo registro dello Stato di appartenenza, per attività connesse all'oggetto del presente avviso.

## 1. Requisiti per la partecipazione

Sono ammessi a presentare manifestazione di interesse i soggetti in possesso dei seguenti requisiti di ordine generale: **insussistenza di una qualsiasi causa di esclusione prevista dagli artt. 94 e 95 del Codice dei contratti pubblici.**

## 2. Oggetto, obiettivi e caratteristiche dell'appalto

Il presente avviso ha ad oggetto la realizzazione di una ricerca valutativa dell'impatto sociale e degli esiti quali-quantitativi del "Progetto Parchi - Interventi Integrati di Prevenzione Selettiva e Indicata, Riduzione dei Rischi e del Danno, Aggancio, Prima Accoglienza, Presa in Carico e Trattamento nei Servizi Ambulatoriali e nelle Comunità Terapeutiche Accreditati", in coerenza con le indicazioni normative e programmatiche di riferimento dell'intervento stesso, coordinato dal 2019 dall'ATS Città Metropolitana di Milano. Maggiori informazioni e dettagli sul Progetto Parchi sono reperibili negli Allegati C, D ed E al presente avviso.

La ricerca valutativa dovrà in particolare essere focalizzata sull'analisi dei meccanismi di implementazione e dei risultati conseguiti dal Progetto Parchi nei territori di intervento, con particolare riguardo al territorio della ATS Città Metropolitana Milano nel periodo dal gennaio 2019 al primo semestre del 2024.

Il servizio in oggetto deve fornire all'ATS Città Metropolitana di Milano e alla DG Welfare di Regione Lombardia gli elementi utili a valutare la coerenza, l'impatto sociale e gli esiti quali-quantitativi di quanto messo in atto a livello territoriale con le finalità strategiche e gli obiettivi operativi fissati dal programmatore regionale.

Le aree di interesse da approfondire sono relative a:

- elementi caratterizzanti la definizione del Piano Operativo del dispositivo di intervento e dei diversi dispositivi operativi attivati a livello territoriale (unità mobile, ambulatorio sanitario, modulo di sollievo; percorsi di supporto e orientamento verso i Servizi della rete territoriale, strumenti di monitoraggio e raccolta dati, ecc.);
- opinioni degli stakeholder circa i cambiamenti del fenomeno/i consumo/i con alto livello di rischio di sostanze stupefacenti in scena aperta e dei bisogni registrati a livello territoriale;
- percezione degli utenti e dei cittadini circa i cambiamenti prodotti dal progetto;
- modalità di monitoraggio di alcune azioni progettuali con un focus su possibile triangolazione dei dati riguardanti l'accesso al PS e le ospedalizzazioni;
- conoscenze utili al riorientamento metodologico e operativo di un dispositivo di intervento a livello territoriale che possa essere estendibile e adattabile a diversi contesti in cui il SSR sarà chiamato;

---

**AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio, 45 – Milano (20123)

Tel. 02.8578.2381 – Fax 02.8578.2419

e-mail: [gare@ats-milano.it](mailto:gare@ats-milano.it) – PEC: [approvvigionamenti@pec.ats-milano.it](mailto:approvvigionamenti@pec.ats-milano.it)

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



- risultati conseguiti nel periodo circa la capacità di networking e cooperazione tra tutti i membri del sistema dei servizi e indicare potenzialità di sviluppo;
- processi di strutturazione e i progressivi adattamenti della modalità di aggancio ai servizi pubblici (SSR, Servizi sociali ecc.) e al sistema dei servizi per la TD;
- ogni altro elemento ritenuto rilevante in relazione all'oggetto del servizio.

Data la specificità e complessità del servizio, il Fornitore dello stesso dovrà:

- possedere un adeguato Curriculum nel campo della ricerca, monitoraggio e valutazione di politiche pubbliche e programmi nel campo della promozione della salute, inclusione sociale, sicurezza, prevenzione delle dipendenze, grave marginalità, politiche giovanili e rigenerazione urbana;
- avere già sviluppato collaborazioni a livello internazionale e nazionale con Enti e Organizzazioni pubbliche e non profit del settore socio-sanitario e sociale, con particolare riferimento all'area delle dipendenze patologiche.

Affidatari ideali del servizio sarebbero un Centro di Ricerca e/o Ricercatori / Esperti di valutazione di impatto e di processo di interventi complessi e intersettoriali nel campo delle politiche pubbliche, con particolare riferimento all'area socio-sanitaria, e in particolare nel campo delle dipendenze patologiche. L'opzione ottimale è costituita da un ricercatore senior con almeno 5 anni di esperienza nel settore della ricerca con metodi quantitativi e qualitativi, con approcci Theory-based evaluation / Realistic evaluation.

### 3. Durata e importo dell'appalto

Il servizio si svilupperà nell'arco di 14 mesi (ottobre 2023 - novembre 2024), articolandosi in due fasi, al termine di ciascuna delle quali dovrà essere prodotto un Report Tecnico di sintesi degli elementi trattati/emersi.

La prima fase prevede:

- l'identificazione delle fonti informative, dei flussi dati e dei sistemi di monitoraggio delle attività realizzate/in corso utili alla Valutazione;
- l'eventuale integrazione delle fonti interne al Progetto con flussi informativi degli stessi (anche in collaborazione con l'Unità di Epidemiologia di ATS Milano, l'Osservatorio Dipendenze, Prefettura/FFOO;
- lo sviluppo di un'analisi dei flussi informativi disponibili;
- l'individuazione dei Soggetti, istituzionali e non (stakeholder), coinvolti nel processo di Valutazione;
- la formalizzazione dei quesiti di Valutazione e prima analisi dei dati quali-quantitativi disponibili e articolazione delle fasi di Valutazione;
- la produzione di un Report intermedio di analisi (a 4 mesi dall'avvio del servizio).

La seconda fase prevede:

- la realizzazione di uno Studio di Valutazione con diverse metodologie di analisi e trattamento dei dati e delle informazioni disponibili, e con il coinvolgimento attivo dei diversi attori/destinatari/beneficiari del Progetto Parchi;

---

**AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio, 45 – Milano (20123)

Tel. 02.8578.2381 – Fax 02.8578.2419

e-mail: [gare@ats-milano.it](mailto:gare@ats-milano.it) – PEC: [approvvigionamenti@pec.ats-milano.it](mailto:approvvigionamenti@pec.ats-milano.it)

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



- la formazione e il coordinamento dei Ricercatori impiegati e l'eventuale costituzione di un Team di ricerca locale;
- l'analisi approfondita dei dati e degli elementi conoscitivi relativi ai diversi filoni di attività del Progetto Parchi nei diversi anni di intervento;
- la predisposizione di un secondo Report di analisi (a 9 mesi dall'avvio del servizio);
- la presentazione e discussione dei risultati, mediante la realizzazione di sessioni di lavoro con la Committenza (Regione Lombardia e ATS Città Metropolitana di Milano), supportati da specifici materiali di sintesi della Valutazione;
- la predisposizione di un Report Valutativo finale.

Il valore stimato dall'Amministrazione per il servizio in oggetto risulta pari a € 40.900,00 (IVA esclusa).

#### **4. Termine e modalità di presentazione della manifestazione d'interesse**

Gli operatori economici interessati sono invitati a presentare la propria manifestazione di interesse secondo le modalità di seguito descritte.

Ciascun operatore economico interessato dovrà inviare alla Stazione Appaltante:

- l'Allegato A - Dichiarazione per manifestazione di interesse debitamente compilato e sottoscritto digitalmente dal Legale Rappresentante o soggetto abilitato a impegnare l'operatore economico;
- l'Allegato B - Patto di Integrità in materia di contratti pubblici regionali sottoscritto digitalmente per accettazione.

La documentazione sopra descritta dovrà pervenire, sottoscritta digitalmente, entro le ore 12.00 del giorno 15/09/2023 tramite piattaforma Sintel.

Si precisa che l'eventuale successiva procedura acquisitiva di affidamento verrà verosimilmente pubblicata nel mese di settembre p.v., pertanto si invitano gli operatori economici a tenere monitorata la piattaforma Sintel.

#### **5. Procedura di selezione degli operatori economici**

Le istanze pervenute con le modalità e nei termini stabiliti nella presente consultazione saranno esaminate e valutate dall'Amministrazione, che si riserva la facoltà di richiedere agli operatori economici la presentazione di documentazione giustificativa delle dichiarazioni rese e di verificarne, ai sensi dell'art. 71 del DPR n. 445/2000, la veridicità. Ove venissero accertate dichiarazioni mendaci, l'operatore economico verrà escluso dalla partecipazione alla procedura di affidamento.

In ogni caso, l'Amministrazione avrà piena facoltà di:

- invitare o meno all'eventuale procedura di affidamento i partecipanti alla presente consultazione preliminare di mercato;
- non procedere all'espletamento della relativa procedura di affidamento.

---

**AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio, 45 – Milano (20123)

Tel. 02.8578.2381 – Fax 02.8578.2419

e-mail: [gare@ats-milano.it](mailto:gare@ats-milano.it) – PEC: [approvvigionamenti@pec.ats-milano.it](mailto:approvvigionamenti@pec.ats-milano.it)

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969



La procedura di aggiudicazione avverrà esclusivamente attraverso il percorso obbligato previsto dal sistema Sintel mediante invito a presentare offerta. Pertanto gli operatori economici dovranno essere abilitati ad operare sul sistema di e-Procurement Sintel o procedere, in tempo utile, alla relativa abilitazione.

## 6. Tutela della privacy

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatizzati e/o automatizzati, ai sensi del GDPR 2016/679 e della vigente normativa nazionale, esclusivamente nell'ambito della consultazione di cui al presente avviso pubblico esplorativo.

## 7. Chiarimenti

È possibile ottenere chiarimenti mediante la proposizione di quesiti scritti da inoltrare almeno 6 (sei) giorni prima del termine fissato per la presentazione delle manifestazioni d'interesse, in via telematica attraverso la sezione della Piattaforma "Comunicazioni della procedura", presente all'interno del "Dettaglio", riservata alle richieste di chiarimenti previa registrazione alla Piattaforma stessa.

Le richieste di chiarimenti devono essere formulate esclusivamente in lingua italiana.

Le risposte alle richieste presentate in tempo utile sono fornite mediante pubblicazione dei quesiti in forma anonima e delle relative risposte, sulla piattaforma Sintel, all'interno della sezione "Documentazione di gara", presente all'interno del "Dettaglio" della presente procedura.

Gli interessati alla presente procedura sono invitati a consultare quotidianamente la documentazione relativa all'avviso di consultazione di mercato pubblicata sulla piattaforma Sintel nella sezione "documentazione di gara" e al link [Bandi di Gara | ATS Milano \(ats-milano.it\)](#) del sito web di questa ATS al fine di avere piena conoscenza di tutti i chiarimenti e di tutte le eventuali rettifiche o integrazioni pubblicate.

Non verrà fornita risposta alle richieste presentate con modalità diverse da quelle sopra indicate.

## 8. Altre informazioni

Per la presente procedura il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici, è l'Avv. Francesco Ozzo – Direttore SC Gestione Acquisti.

Per ulteriori informazioni è possibile rivolgersi a:

Lucio Braccaioli – email: [lbraccaioli@ats-milano.it](mailto:lbraccaioli@ats-milano.it) – tel. 02.8578.2459

Alessandra Genovese – email: [agenovese@ats-milano.it](mailto:agenovese@ats-milano.it) – tel. 02.8578.2041



Sono allegati al presente Avviso:

- Allegato A – Autocertificazione possesso requisiti
- Allegato B – Patto di integrità in materia di contratti pubblici della Regione Lombardia
- Allegato C – Protocollo Progetto Parchi 2021
- Allegato D – Protocollo Progetto Parchi 2023
- Allegato E - Scheda tecnica Progetto Parchi 2023

Il Direttore SC Gestione Acquisti

Avv. Francesco Ozzo

Responsabile del procedimento: Avv. Francesco Ozzo  
Funzionari Istruttori: Lucio Braccaioli, Alessandra Genovese

---

**AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO**

SC GESTIONE ACQUISTI

Via Conca del Naviglio, 45 – Milano (20123)

Tel. 02.8578.2381 – Fax 02.8578.2419

e-mail: [gare@ats-milano.it](mailto:gare@ats-milano.it) – PEC: [approvvigionamenti@pec.ats-milano.it](mailto:approvvigionamenti@pec.ats-milano.it)

Sede Legale: Milano, 20122, Corso Italia 52 - Codice fiscale e P.IVA 09320520969