

# PIANO NAZIONALE PER GLI INVESTIMENTI COMPLEMENTARI



DECRETO-LEGGE 6 maggio 2021, n. 59, "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"

## SCHEMA PROGETTO

**AMMINISTRAZIONE PROPONENTE:** Ministero della salute

**NOME DEL PROGETTO:** SALUTE, AMBIENTE, BIODIVERSITA' E CLIMA

**Obiettivo:** Gli investimenti si pongono i seguenti obiettivi:

- rafforzamento complessivo delle strutture e dei servizi di SNPS-SNPA a livello nazionale, regionale e locale, migliorando le infrastrutture, le capacità umane e tecnologiche e la ricerca applicata;
- sviluppo e implementazione di specifici programmi operativi pilota per la definizione di modelli di intervento integrato salute-ambiente-clima in 2 siti contaminati selezionati di interesse nazionale;
- programma nazionale di formazione continua in salute-ambiente-clima;
- promozione e finanziamento di ricerca applicata con approcci multidisciplinari in specifiche aree di intervento salute-ambiente-clima anche di livello universitario;
- piattaforma di rete digitale nazionale SNPA-SNPS.

**NATURA:** investimento

### IMPORTO TOTALE

MLN €
500,01

### COMPLEMENTARIETA' CON PNRR

MISSIONE – COMPONENTE PNRR

Missione 6 - Salute

Componente 1 - Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale

### TEMPISTICHE DI ATTUAZIONE

DA	A
2021	2026

### MODALITA' DI ATTUAZIONE

SINTESI. Adozione del provvedimento di assegnazione delle risorse per la realizzazione delle opere di istituzione/rafforzamento di strutture nazionali, regionali e territoriali con competenze e responsabilità specifiche in salute-ambiente-clima (piano di azione); programma nazionale di formazione continua SNPS-SNPA; pubblicazione bandi dei progetti di ricerca; provvedimenti attuativi per l'identificazione dei siti contaminati e definizione del piano di interventi integrati di promozione della salute, sorveglianza attiva e assistenza sanitaria e sistemi di comunicazione partecipativa delle comunità; procedure pubbliche di procurement riferite alla piattaforma digitale nazionale.



## LOCALIZZAZIONE

NAZIONALE	TERRITORIALE	Se Territoriale, indicare località
x		

## SOGGETTI ATTUATORI

Istituto Superiore di Sanità (ISS) per gli interventi:

- Rafforzamento complessivo delle strutture e dei servizi di SNPS-SNPA a livello nazionale, regionale e locale, migliorando le infrastrutture, le capacità umane e tecnologiche e la ricerca applicata;
- Programma nazionale di formazione continua in salute-ambiente-clima anche di livello universitario;
- Piattaforma di rete digitale nazionale SNPA-SNPS.

DG Prevenzione (Mds) per gli interventi:

- Promozione e finanziamento di ricerca applicata con approcci multidisciplinari in specifiche aree di intervento salute-ambiente-clima;
- sviluppo e implementazione di specifici programmi operativi pilota per la definizione di modelli di intervento integrato salute-ambiente-clima in 2 siti contaminati selezionati di interesse nazionale.

## CRONOPROGRAMMA FINANZIARIO

Importo a valere sulle risorse del Piano complementare [mln €]	Ripartizione risorse [mln €]					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
500,01	51,49	128,09	150,88	120,56	46,54	2,45

## INFORMAZIONI AGGIUNTIVE E RELAZIONE ILLUSTRATIVA

### Monitoraggio

Il monitoraggio dell'avanzamento procedurale e fisico degli interventi sarà effettuato tramite i sistemi informativi RGS.

### Risultati finali

- 100% di strutture nazionali e almeno il 50% di strutture regionali/territoriali afferenti al SNPS-SNPA pienamente operative (rinnovate, digitalizzate e collegate in rete) a livello nazionale, regionale e locale;
- almeno 14 corsi FAD attivati: programma nazionale di formazione continua in salute-ambiente-clima anche di livello universitario (formazione a distanza) sui rischi sanitari associati a determinati ambientali e cambiamenti climatici sia rispetto a aree tematiche specifiche che su approcci multidisciplinari funzionali alla visione degli SDGs per i professionisti di SNPS-SNPA;
- almeno 14 programmi attivati di promozione e finanziamento di ricerca applicata con approcci multidisciplinari in specifiche aree di intervento salute-ambiente-clima;
- almeno 50% della rete dati SNPS-SNPA (almeno 10 anni retrospettivi) attivata, su piattaforma di rete digitale nazionale SNPA-SNPS, funzionale all'acquisizione, elaborazione, integrazione, analisi, interpretazione e condivisione di dati di monitoraggio e sorveglianza, modellistica e informazioni rilevanti per salute-ambiente-clima;
- n. 2 interventi integrati di salute-ambiente-clima in 2 siti contaminati rappresentativi, di interesse nazionale.



## Relazione illustrativa

Il piano di investimenti proposto è collegato all'azione di riforma oggetto della Missione 6 - Salute Health, del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza "Istituzione del Sistema Nazionale Salute, Ambiente e Clima (SNPS)" come nuovo assetto di prevenzione collettiva e sanità pubblica, in linea con l'approccio 'One health', nella più recente evoluzione 'Planetary health', per far fronte efficacemente ai rischi storici e emergenti di impatti sulla salute di cambiamenti ambientali e climatici. Per rafforzare la capacità, l'efficacia, la resilienza e l'equità del Paese nell'affrontare gli impatti sanitari presenti e futuri, associati ai rischi ambientali e climatici sono pertanto definiti una serie di investimenti sinergici:

- rafforzamento complessivo delle strutture e dei servizi di SNPS-SNPA a livello nazionale, regionale e locale, migliorando le infrastrutture, le capacità umane e tecnologiche e la ricerca applicata;
- sviluppo e implementazione di specifici programmi operativi pilota per la definizione di modelli di intervento integrato salute-ambiente-clima in 2 siti contaminati selezionati di interesse nazionale;
- programma nazionale di formazione continua in salute-ambiente-clima anche di livello universitario;
- Promozione e finanziamento di ricerca applicata con approcci multidisciplinari in specifiche aree di intervento salute-ambiente-clima;
- Piattaforma di rete digitale nazionale SNPA-SNPS.

La capacità istituzionale del nuovo sistema SNPS-SNPA dipende da un adeguamento infrastrutturale e di risorse umane, formative e di ricerca delle strutture del sistema, al fine di assicurare le indispensabili sinergie e funzioni del SSN a supporto di uno sviluppo sano e sostenibile.

Il piano è concepito per migliorare ed armonizzare le politiche e le strategie di attuazione della prevenzione e risposta del SSN alle malattie acute e croniche - trasmissibili e non trasmissibili - associate a rischi ambientali, anche attraverso un interfacciamento sistematico con il Sistema Nazionale per la Protezione Ambientale (SNPA). Il piano ripositiona il Servizio Sanitario Nazionale del Paese rispetto alle più recenti indicazioni internazionali – tra cui l'agenda ONU 2030 e il portfolio della Sesta Conferenza interministeriale di Ostrava su Ambiente e salute dei Ministri della regione europea dell'OMS – assicurando il potenziamento delle politiche multisettoriali di promozione della salute e i co-benefici per la salute dell'azione per il clima in settori diversi, come l'energia, i trasporti, la pianificazione urbana e altri sistemi economico-produttivi di rilevanza.

Le funzioni del SNPS si indirizzano, infatti, alla protezione della salute della popolazione attraverso la prevenzione primaria, in base a principi di equità e con focus sulle comunità e persone vulnerabili o in situazioni di vulnerabilità. Le attività del nuovo sistema integrato convergono nel prevenire l'esposizione ai rischi ambientali e climatici, per garantire azioni preventive efficienti, armonizzate e dinamiche: ad esempio attraverso un nuovo approccio efficace e tempestivo per la valutazione dell'impatto sanitario di politiche, programmi, progetti, (nuove) tecnologie o siti industriali. Il SNPS si pone in chiave strategica per l'identificazione e valutazione - in chiave di prevenzione e risposta - di nuove problematiche ambientali, climatiche e sanitarie, per definire criteri, metodi e sistemi di monitoraggio integrati (inclusa acquisizione, analisi, integrazione ed interpretazione di modelli e dati relativi ad ambiente-salute-clima, in piattaforme condivise), per garantire l'analisi dei progressi, a livello distale e prossimale, in materia di prevenzione primaria salute-ambiente e clima e per definire strategie di allarme rapido e risposte aggiornate alle emergenze ambientali-sanitarie. Il SNPS si indirizza inoltre ad assicurare una comunicazione efficiente e basata su evidenze in materia di salute, ambiente e clima nonché la definizione e il supporto al raggiungimento di standard di formazione e competenze del personale del SSN sui rischi ambientali e climatici, comprese le capacità di promuovere/condurre azioni intersettoriali.

La piena sinergia dei sistemi SNPA e SNPS – pur nel rispetto delle reciproche competenze – è funzionale a una piena integrazione nello studio della scienza dell'esposizione rispetto a determinanti ambientali, sanitari e socio-economici, anche attraverso l'integrazione dei LEA (Livelli Essenziali di assistenza) e i LEPTA ( Livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali).

Le aree di intervento specifiche in salute-ambiente-clima di SNPA-SNPA comprendono tra l'altro:

- azioni centrali per il sistema sanitario: prevenzione e riduzione dei rischi per la salute legati all'inquinamento atmosferico outdoor e indoor; prevenzione e mitigazione dei rischi per le popolazioni all'interno di siti contaminati, gestione sicura e sostenibile dei suoli e del ciclo dei rifiuti; accesso universale all'acqua: approvvigionamento idrico e servizi igienico-sanitari gestiti in modo sicuro, utilizzo sicuro delle coste e degli ambienti marini, analisi di rischio sanitario nel riuso dell'acqua; prevenzione e riduzione dei rischi fisici (comprese radiazioni ionizzanti e non ionizzanti) e dei rischi associati a prodotti chimici e processi; riduzione dei rischi diretti e indiretti per la salute umana associati ai cambiamenti climatici; igiene, resilienza e sostenibilità della produzione primaria e dell'insieme delle filiere agro-alimentari in rapporto ai determinanti ambientali e climatici; promozione della salute e prevenzione salute-ambiente nelle prime fasi di vita (salute infantile e materno-infantile); risposta ai bisogni di salute in circostanze ambientali critiche, attraverso un approccio di prossimità al cittadino; prevenzione sanitaria nei luoghi di lavoro;
- azioni ad elevata sinergia con altre istituzioni / settori: prevenzione dei rischi sanitari emergenti associati a cambiamenti ambientali e socio-economici, nuove tecnologie, politiche energetiche, trasporti, transizione verde; cooperazione



internazionale per la condivisione di politiche, buone pratiche, ricerca traslazionale; sostegno allo sviluppo della pianificazione urbana per ambienti più sani, più inclusivi, più sicuri, resilienti e sostenibili; promozione di scelte orientate a ambienti naturali, spazi verdi e azzurri; promozione della digitalizzazione dei sistemi ambiente-clima e salute, a supporto dell'analisi e della comunicazione sui rischi; ricerca applicata alla valutazione dell'impatto sulla salute di aspetti emergenti associati, tra l'altro, allo sviluppo tecnologico, ad una nuova organizzazione del lavoro, migrazione, degrado degli ecosistemi, perdita della biodiversità.

Le risorse saranno distribuite proporzionalmente sul territorio fondandosi sui criteri di ripartizione sanitaria (quota di accesso) tenendo anche conto di coefficienti di rischio ambientale e climatico dei territori.



## CRONOPROGRAMMA PROCEDURALE - OBIETTIVI INIZIALI, INTERMEDI E FINALI

Intervento 1) RAFFORZAMENTO COMPLESSIVO DELLE STRUTTURE E DEI SERVIZI DI SNPS-SNPA A LIVELLO NAZIONALE, REGIONALE E LOCALE, MIGLIORANDO LE INFRASTRUTTURE, LE CAPACITÀ UMANE E TECNOLOGICHE E LA RICERCA APPLICATA - Investimento complessivo € 415.379.000

Trimestre	Obiettivi
III/2021	
IV/2021	
I/2022	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi): per 5% del rafforzamento complessivo delle strutture regionali (SNPA).
II/2022	Provvedimento di assegnazione delle risorse per la realizzazione delle opere di istituzione/rafforzamento di strutture nazionali, regionali e territoriali con competenze e responsabilità specifiche in salute-ambiente-clima (Piano di azione SNPS SNPA); provvedimento di istituzione del SNPS.
III/2022	
IV/2022	
I/2023	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi): per 5% del rafforzamento complessivo delle strutture regionali (SNPS-SNPA) e 25% del rafforzamento complessivo delle strutture nazionali.
II/2023	
III/2023	
IV/2023	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi): per 10% del rafforzamento complessivo delle strutture regionali (SNPS-SNPA) e 25% del rafforzamento complessivo delle strutture nazionali.
I/2024	
II/2024	
III/2024	
IV/2024	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi): per 5% del rafforzamento complessivo delle strutture regionali (SNPS-SNPA) e 50% del rafforzamento complessivo delle strutture nazionali. Stato avanzamento lavori (impegno risorse / acquisto da parte dei soggetti delle risorse strumentali) - rinnovamento 50% strutture nazionali e 20% strutture regionali (SNPS-SNPA).
I/2025	
II/2025	
III/2025	
IV/2025	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi): per 25% del rafforzamento complessivo delle strutture regionali (SNPS-SNPA).
I/2026	
II/2026	
III/2026	
IV/2026	100% di strutture nazionali e almeno il 50% di strutture regionali/territoriali afferenti al SNPS-SNPA pienamente operative (rinnovate, digitalizzate e collegate in rete) a livello nazionale, regionale e locale.

\*\*\*\*\*



**Intervento 2) SVILUPPO E IMPLEMENTAZIONE DI SPECIFICI PROGRAMMI OPERATIVI PILOTA PER LA DEFINIZIONE DI MODELLI DI INTERVENTO INTEGRATO SALUTE-AMBIENTE-CLIMA IN 2 SITI CONTAMINATI SELEZIONATI DI INTERESSE NAZIONALE - Investimento complessivo € 49.501.000**

Trimestre	Obiettivi
III/2021	
IV/2021	
I/2022	
II/2022	
III/2022	
IV/2022	Provvedimenti per l'identificazione dei siti contaminati e definizione del piano di interventi integrati di promozione della salute, sorveglianza attiva e assistenza sanitaria e sistemi di comunicazione partecipativa delle comunità.
I/2023	
II/2023	
III/2023	
IV/2023	Pubblicazione bando e aggiudicazione.
I/2024	Avvio interventi con prima quota finanziamenti per i soggetti attuatori pari al 25% dei fondi totali disponibili per l'intero programma.
II/2024	
III/2024	
IV/2024	Monitoraggio stato di attuazione previsto negli atti formali (convenzioni/accordi), rendicontazione e verifica dello stato di avanzamento e seconda quota dei finanziamenti pari al 25% dei fondi totali disponibili per l'intero programma.
I/2025	
II/2025	
III/2025	
IV/2025	Monitoraggio stato di attuazione previsto negli atti formali (convenzioni/accordi), rendicontazione e verifica dello stato di avanzamento e terza quota dei finanziamenti pari al 25% dei fondi totali disponibili per l'intero programma.
I/2026	
II/2026	
III/2026	
IV/2026	Monitoraggio stato di attuazione previsto negli atti formali (convenzioni/accordi), rendicontazione e verifica dello stato di avanzamento e quarta quota dei finanziamenti pari al 25% dei fondi totali disponibili per l'intero programma. N.2 interventi integrati di salute-ambiente-clima in 2 siti contaminati rappresentativi, di interesse nazionale.

\*\*\*\*\*



**Intervento 3) FORMAZIONE DI LIVELLO UNIVERSITARIO E PROGRAMMA NAZIONALE DI FORMAZIONE CONTINUA IN SALUTE-AMBIENTE-CLIMA - Investimento complessivo € 6.120.000**

Trimestre	Obiettivi
III/2021	
IV/2021	
I/2022	
II/2022	Adozione provvedimento per definizione Piano di azione MdS-ISS; provvedimento di istituzione del SNPS
III/2022	
IV/2022	
I/2023	
II/2023	
III/2023	
IV/2023	Fase esecutiva - Acquisizione e rinnovamento infrastrutturale, di strumentazioni gestionali, piattaforme informatiche e sistemi qualità presso il centro di formazione Salute, Ambiente e Clima presso l'ISS
I/2024	
II/2024	Provvedimento adozione Piano di formazione - progettazione corsi di formazione FAD
III/2024	
IV/2024	
I/2025	
II/2025	Almeno 14 corsi FAD attivati: programma nazionale di formazione continua in salute-ambiente-clima (formazione a distanza) anche di livello universitario sui rischi sanitari associati a determinati ambientali e cambiamenti climatici sia rispetto a aree tematiche specifiche che su approcci multidisciplinari funzionali alla visione degli SDGs per i professionisti di SNPS
III/2025	
IV/2025	
I/2026	
II/2026	
III/2026	
IV/2026	

\*\*\*\*\*

**Intervento 4) PROMOZIONE E FINANZIAMENTO DI RICERCA APPLICATA CON APPROCCI MULTIDISCIPLINARI IN SPECIFICHE AREE DI INTERVENTO SALUTE-AMBIENTE-CLIMA - Investimento complessivo € 21.000.000**

Trimestre	Obiettivi
III/2021	
IV/2021	
I/2022	
II/2022	Pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi)
III/2022	
IV/2022	
I/2023	
II/2023	
III/2023	
IV/2023	
I/2024	



II/2024	
III/2024	
IV/2024	
I/2025	
II/2025	
III/2025	
IV/2025	
I/2026	
II/2026	
III/2026	
IV/2026	Almeno 14 programmi attivati di promozione e finanziamento di ricerca applicata con approcci multidisciplinari in specifiche aree di intervento salute-ambiente-clima.

\*\*\*\*\*

**Intervento 5) PIATTAFORMA DI RETE DIGITALE NAZIONALE SNPA-SNPS - Investimento complessivo € 8.000.000**

Trimestre	Obiettivi
III/2021	
IV/2021	
I/2022	
II/2022	Piano di azione MdS-ISS
III/2022	
IV/2022	
I/2023	
II/2023	Provvedimento di adozione Piano di Digitalizzazione della rete SNPS e SNPA
III/2023	Procedure pubbliche di procurement riferite alla Piattaforma digitale nazionale: pubblicazione bando, aggiudicazione (entro 3 mesi successivi) e avvio interventi (entro 3 mesi successivi).
IV/2023	
I/2024	
II/2024	
III/2024	
IV/2024	
I/2025	
II/2025	
III/2025	
IV/2025	Completamento 25 % transizione dati
I/2026	
II/2026	
III/2026	
IV/2026	Almeno 50% della rete dati SNPS-SNPA (almeno 10 anni retrospettivi) attivata, su piattaforma di rete digitale nazionale SNPA-SNPS, funzionale all'acquisizione, elaborazione, integrazione, analisi, interpretazione e condivisione di dati di monitoraggio e sorveglianza, modellistica e informazioni rilevanti per salute-ambiente-clima.

